

观察思考

杨亭

融合发展:夯实干事创业的体制基础——黄埔区、广州开发区机制创新初探(一)

作为广州国际科技创新枢纽核心区,粤港澳大湾区高新技术产业带上的黄埔区、广州开发区在抓创新发展方面,既有清晰明了的定位,又有贴切实用的做法。它始终坚持创新发展的理念,从一片空白发展成为占广州工业产值40%的制造业大区,聚集了国内外8000多家企业,续写了从千年商都到国际枢纽的新篇章。笔者试从机制创新方面入手,总结黄埔区、广州开发区的发展经验。

一是围绕优化创新管理体制,发挥协调联动的叠加效应。广州开发区先后进行了四次大的管理体制改革创新。作为首批被国务院批准的全国14个国家级开发区之一,制定了全国第一个《广州经济技术开发区条例》,形成了经济技术开发区、高新技术产业开发区、保税区和出口加工区的“四区合署”型管理体制,率先在全国实行大部制,构建了目前全国开发区还在沿用的、以八大局为核心的“大部门制”管理体制,创造了以“广州效益”闻名全国的开发区品牌。

在后两次管理体制改革创新中,开发区先后两次经国务院批准,一次设立了广州市萝岗区,另一次则撤销了原黄埔区、广州开发区、萝岗区,设立了新的黄埔区、

广州开发区,实行“统一领导、各有侧重、优势互补、协调发展”的“两区统筹”管理体制,实现了政区体制的高度融合。

根据经济建设和产业发展的需要,新的黄埔区、广州开发区在一定区域范围内实施特殊政策和管理手段,着重强化招商引资、规划建设、产业发展、科技创新、企业服务和经济调控等经济发展职能,对行政区进行辐射带动,促进区域经济发展和基础设施建设;行政区有明确的执法主体资格,有社会管理资源和广阔的发展空间,着重强化社会事业、公共安全、社会保障、城市管理、农村建设和市场监管等社会发展职能,为区内企业、入驻机构提供良好的产业配套服务、公共服务和行政执法保障。

同时,作为市政府的派出机构,广州开发区依法享有市级经济管理权限,根据授权履行同级人民政府行政审批、经济协调与管理职能。包括投资、基建项目等的审批权基本上都授予了开发区,实现了优势的最佳组合,产生了1+1>2的效应。

二是围绕服务型政府建设,优化机构设置。新的黄埔区、广州开发区创新设置了行政审批局、企业建设和服

务局、城市更新局,以及城市管理局四个部门。在这四个部门中,行政审批局的创新在于不仅设置了经济审批处、规划审批处、建设审批处、政务管理处和电子政务处等8个内设处室,还下设了行政服务管理中心、建设工程设计审查事务管理服务中心和政务服务中心等7个下属事业单位。其中的建设工程设计审查事务管理服务中心是全国首创,政府每年拿出上千万元的财政预算,覆盖企业到区建设、国土、规划、环保等部门或中介机构报送各种资料技术和通过审查等环节所产生的费用,实现了审批人员、审批事项、审批权限“三集中”。

企业建设和服务局的创新,主要在于作为政府的组成部门,它所设的处室系在企业签订合同、证件办理、施工建设和验收投产等环节,全流程、全方位为企业服务;运行的模式是投资促进部门代政府(管委会)与企业签订合同后,与企业建设和服务局交接手续,后者再根据合同约定,协调相关项目的落地、筹建、投产,然后按相关程序移交给经济发展局(即现在的工业和信息化局)。

城市更新局的创新,主要在于突出城市的更新换代建设,即集中或分散对旧村、旧厂、旧镇实行改造,使城市更

新和建设得到统筹安排;在这一创新中,城市执法只是职能的一部分,重点在于负责全面的城市管理建设,即城市绿化、净化、亮化、美化、法治化工作,将建设局相关职能和环卫局的全部职能划转到城市管理局,形成了大城市管理格局。

三是围绕重点片区开发建设,建立政企互动的管理体制。黄埔区、广州开发区下设6个正县级园区管委会。其中有2个已进行体制机制创新,即采取了“打破身份,全员聘用”的人事管理制度,推动干部管理由“身份管理”向“岗位管理”转变。

园区管委会行政组织架构分为三层:一为决策层,成立园区规划建设领导小组,负责决定规划建设的重大方针政策,解决建设过程中的重大问题;二为管理层,设立企业化园区管委会,与园区公司合署办公,实行“一套人马、两块牌子”的管理体制,负责协调园区规划、开发和建设工作,统筹政策制定、产业布局和对宣传推介等;三为开发运作层,设立园区开发投资有限公司,承担园区的重大基础设施和大型公共服务设施、土地一级开发、房地产开发、基础产业投融资、建设和资本运作等各项工作,实现了以“小马驹”拉动“大发展”的最高效益。

(作者系选派广东省挂职学习小组成员,巴中市投促委党组成员、副主任)

“我是党员”微故事

为孩子健康成长而奔波——记大沙街姬堂社区管理员周仲燕

周仲燕是姬堂股份经济联合社党务管理员。多年来,她心系社区公共服务事业,给群众带去春天般的温暖。

“关爱社区孩子成长,解决群众后顾之忧”是她工作的宗旨。对孩子来讲,最感兴趣的莫过于吃和玩、看动画片、打电脑游戏了。看到身边的孩子们每天如此荒废时光,而他们的父母又是如此发愁,周仲燕坐不住了。她多方奔走,努力争取慈善家、企业家的支持,终于和几个朋友通过众筹方式租房,成立了“第四蜡烛公益国学读经班”。

2014年,读经班开学了,以灵活多样的教学方式,带着小区里的小朋友们,有韵律、有节奏地唱诵《大学》、《中庸》、《论语》、《孝道》等经典改编的歌谣,受到了左邻右舍的欢迎。

除了诵读经典,在课堂上,她还从“仁、义、礼、智、信”五个方面入手,教导小朋友们做人、处事的道理,让小朋友们从小践行知恩、感恩、

报恩。细心的周仲燕发现,有的小朋友上课时经常发呆,或是到处走动,甚至走上讲坛,有的还会咬书,把教材撕烂。

“当时我不明白,怎么会有这样的学生。”周仲燕回忆。通过细心观察、家访,她才知道这些小朋友患有儿童多动症。

周仲燕没有放弃这些小朋友。她查找资料,寻找最有效的办法,对他们因材施教,尽量用爱和诗经的美去感化、教育他们。“读经可以培养孩子静心读书的良好习惯,还能从经典中获取智慧。习惯一旦形成,终生受益。”这些小朋友的家长十分感激周仲燕的付出。

在平日的工作里,周仲燕勤勤恳恳、兢兢业业、任劳任怨,用行动践行共产党员先锋模范作用,为社区公共服务事业的发展挥洒着青春和热血,赢得了社区居民的一致认可,被评为姬堂社区“优秀工作人员”。

香雪烂漫

◎王国省(区作协)



牢记使命 继续前行

——献给十九大的颂歌

总有一种力量 让我心潮澎湃
总有一种信仰 让我激情满怀
总有一种追求 让我奋勇前行
总有一种接力 让我自信豪迈

因为你 雁阵有着展翅翱翔的坚定
因为你 江河涌动花朵妩媚四季如歌
因为你 江山如画红旗漫卷西风
因为你 七月内涵更为丰韵生动

今天 我们心向腾涌满志的北京
今天 我们倾听民族自信的呼声
今天 我们重温西柏坡的暮鼓晨钟

初心 是南征北战奋然抗争顺时而动
初心 是五星红旗染红天际冉冉升空
初心 是谋篇布局强势出击异彩纷呈
初心 是从从严治党戒骄戒躁激浊扬清

你把七月谱成一曲永恒的颂歌
你碧血丹心栉风沐雨继续往来
斑驳红船承载你光荣神圣的使命
镰刀斧头下你的宣誓铿锵永不言败

浩瀚东去的珠江见证你不忘初心的誓言
巍峨耸立的五山会意你继续前行的气势
继续往来的开拓者唤醒了沉睡的绿洲
永不止步只为这一片土地的繁荣崛起

让我们热爱这脚下这片热土
让我们拥抱朝气蓬勃的中国梦
让中国和世界约会更为频繁
这颗初心啊
是实现中国民族复兴的恢弘愿景

你是传承民族大爱的使者
运筹帷幄之中 决胜千里之外
你是一把熊熊燃烧的火炬
用中国梦照亮十四亿人民的期待

忘不了你开荒南泥湾挥起的锄头
忘不了你杨家岭窑洞彻夜不熄的灯光
忘不了你把一次次地担起
人民的重托

十九大 是党对人民庄严的许诺担当
十九大 是中国和平崛起的伟岸身影
十九大 是新常态下
“一带一路”的梦想之门
十九大 是永远在路上
踏石留印的胜利引领

在波涛汹涌的历史深处勇立潮头
借雪山草地的壮丽史诗浓墨重彩
艰难困苦玉汝于成的卓越航程啊
九十六年推动波澜壮阔的奋进节拍

你让中国大地飞翔同一个声音
你的践行精神永远灿烂辉煌
你让强国之梦有条不紊如火如荼
你让新长征的步伐更加矫健坚强

不忘初心 从唱响党建之歌
不忘初心 源头活水清澈明净
不忘初心 汇聚能源开拓创新
不忘初心 众志成城砥砺前行

你看那火红的木棉照亮了南国
你看那美丽的紫荆幻化成云彩
你看百万新黄浦儿女笑容灿烂
你看追梦的力量正积水成海堆土成山

因为信仰 火种在传递
党旗下的宣誓 从忠诚开始
奉献的力量 在我们的血液里流淌
颠扑不破的真理 在心灵深处中闪光

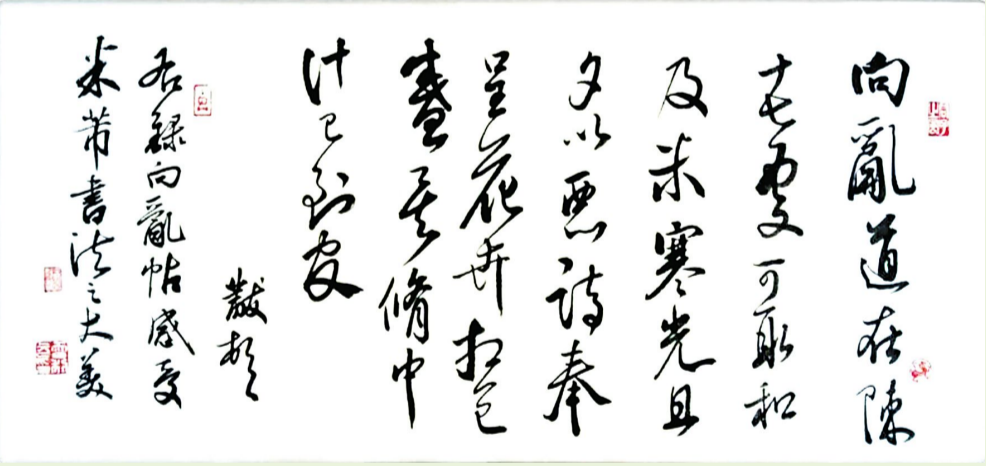
不忘初心 牢记使命!
不忘初心 继续前行!

从滚滚稻浪和阵阵梅香中走来
从黄金岸线和红色方阵里走来
从雁叫声和煦煦的故事走来
从山重水复高远辽阔的金秋走来

今天 我们聆听一个庄重的承诺

玉岩风韵

◎雷利元(区书协)



《向乱帖》:向乱道在陈十七处,可取和,及未?寒光旦夕以恶诗奉承。花卉想已盛矣。修中计已到官。敲顿首。



一纸风行 芬芳人生 黄埔区《香雪》文学杂志第三期开始征稿

一、创刊背景
为进一步贯彻落实习总书记在党的十九大、文艺座谈会及全国作协九代会上的讲话精神,繁荣新黄浦文艺事业,打造黄浦文化品牌,培养本土文学人才,我区创办了《香雪》文学刊物。
二、办刊宗旨
弘扬友爱精诚之黄埔精神、坚韧高洁之香雪品质。
三、机构设置
《香雪》文学季刊设立编委会,成员由黄埔区委区政府、区委宣传部、区文联领导组成,编委会下设编辑部。具体编务由编辑部完成。
编委会职责:把握办刊方向和定位决策,并为《香雪》杂志提出具有指导性建议和提供支持。
编委会委员由政治把握能力强、理论水平高、影响力大的同志担任。
四、刊物形式
本刊为广州市黄埔区文联主管、黄埔区作家协会主办的内部交流文学刊物,全年4期,正度16开,共120P,单面四色,原色插图。
五、栏目设置
小说版:虚构(灵魂叙事);

散文版:发现(洞幽烛远);
诗歌版:流韵(民间诗韵);
文评版:视角(香雪品读);
其他:非虚构(埔上筑梦人)、黄埔风物、手稿(美术、书法、摄影)、推手(推介新人新作)等。
六、投稿要求
1、涉及敏感题材、政治、宗教或色情的不选;
2、有错别字、错误标点符号、排版不规范的不选;
3、有抄袭迹象的不选;
4、有内涵、有想象力及具有探索精神的稿件优先入选。
七、投稿要求
1、小说字数10000字内,小说、散文单篇、诗歌多首请分别单独放在一个文档内,文件名须标明题目+作者+字数;
2、投稿邮箱:hpzuoxie@126.com,请注明作者详细通讯地址、手机、邮箱、银行帐号,标注本名笔名,以便投寄杂志和发放稿费;
3、来稿采用与否,以正式出版为准,不另行通知;
4、本征稿启事长期有效。
《香雪》文学编辑部

建言献策

◎王培军(区域管局)

破解城市治理“瓶颈” 提升城管执法软实力

作为广州城市治理的重点领域,近二十年来,我区经历了突飞猛进的城镇化进程,城市治理精细化品质化工作开始进入瓶颈阶段,特别是部分街镇地区“脏乱差”问题积重难返。这些都与我区建设广州国际科技创新枢纽核心区,打造国际化的营商环境的方向相背离。

未来,全区职能部门和街镇都要挑起“啃硬骨头”的担子,切实解决社会治理中面临的迫切问题。同时,针对城市治理精细化品质化水平不高、资源约束趋紧等薄弱环节,要有的放矢地提出各领域的主要任务,着力补齐短板。

城市治理“顽疾”日益凸显,城管执法工作何去何从?在此,笔者就服务群众、提升行政效能等方面,提出以下建议:
一是坚持环境提升,打造秩序城管。以创建更干净、更整洁、更平安、更有序的城市环境为立足点和出发点,持续开展城市环境大提升工作,全力推进城管执法、环卫保洁、园林绿

化、市政设施和路灯亮化等各项城市管理工作的深入开展,提升城市管理标准化精细化品质化水平,为强化我区环境竞争力、促进招商引资、推动经济发展提供有力保障。

二是坚持以人为本,打造办事城管。强化“在执法中管理,在管理中服务”的管理理念,牢固树立“全面抓提升”的思想,提升服务意识和承载能力,提高服务水平,完善服务功能,不断完善城市设施,切实为群众办实事、做好事、解难事,全力营造文明和谐的城市管理氛围。

三是坚持科技提升,打造效能城管。推进城市管理由被动向主动、由静态向动态、由粗放向精细的转变,健全“智慧城管”网络,扩大“智慧城管”覆盖面,搭建协同平台,加快公安治安视频、城管指挥平台、区网格化平台和应急平台等系统的有机对接和资源共享,实现精确、快速、高效、全方位、全天候、全过程的城市管理,提升城市管理工作效能。